

**UCHWAŁA NR XXVIII/219/2020
RADY MIEJSKIEJ W DRAWSKU POMORSKIM**

z dnia 10 czerwca 2020 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713), Rada Miejska w Drawsku Pomorskim uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się o wniesieniu skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zawarte w uchwale Nr XII.91.K.2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 6 maja 2020 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXV/202/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie składanej przez właścicieli nieruchomości, warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji w części dotyczącej stwierdzenia nieważności następujących zapisów uchwały Nr XXV/202/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie składanej przez właścicieli nieruchomości, warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji: § 5 uchwały oraz części E.2 i E.3 załącznika nr 1 do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Drawsku
Pomorskim

Ireneusz Gendek

Uzasadnienie

Zgodnie z brzmieniem art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Na wstępie należy zauważyć, że rozstrzygnięcie nadzorcze zawarte dotyka niektórych zapisów jedynie załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXV/202/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim. W załączniku tym Rada postanowiła o „dokumentowym” wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie składanej przez właścicieli nieruchomości. Równocześnie cyfrowe odwzorowanie tej deklaracji w formacie elektronicznym oraz układzie informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (elektroniczny zapis wersji „dokumentowej”) znalazł się w załączniku Nr 2 do ww. uchwały, która jednak nie została uczyniona przedmiotem jakiegokolwiek rozstrzygnięcia RIO. Doprowadza to do nieuprawnionej sytuacji, w której, nawet w przypadku zasadności stwierdzenia nieważności niektórych zapisów „wersji dokumentowej” deklaracji, równocześnie funkcjonować będzie w obrocie prawnym inna (pierwotnie uchwalona) elektroniczna wersja tej samej deklaracji.

Podobna argumentacja dotyczy kwestii, że ww. tytule uchwały Nr XXV/202/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim wskazała, zgodnie z zakresem regulacji, że dotyczy ona także „wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte tej deklaracji”. Skoro zaś organ nadzoru stwierdził nieważność §5 tej uchwały, to kwestionowana uchwała przestaje dotyczyć ww. kwestii, dlatego też sam tytuł uchwały także winien być przedmiotem ewentualnego rozstrzygnięcia RIO.

Choćby z tych powodów zaskarżenie przedmiotowego rozstrzygnięcia w części dotyczącej uchwały **XXV/202/2020** jest uzasadnione.

Ponadto, rozstrzygnięcie stwierdza nieważność:

- 1) §5 uchwały Nr XXV/202/2020 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Drawsko Pomorskie składanej przez właścicieli nieruchomości, warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji oraz
- 2) części E.2 i E.3 załącznika Nr 1 do ww. uchwały.

Rada Miejska w Drawsku Pomorskim w §5 ww. uchwały zawarła następującą regulację: „Określa się wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, które właściciel nieruchomości jest obowiązany okazać na żądanie Burmistrza Drawska Pomorskiego:

- 1) oświadczenie właściciela nieruchomości zawierające listę osób zamieszkujących daną nieruchomość, zgodnie z wzorem – załącznikiem do deklaracji;
- 2) dokument potwierdzający, że osoba zameldowana pod danym adresem nie jest mieszkańcem nieruchomości, której dotyczy deklaracja (np. kopia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożona w innej gminie);
- 3) dowody opłaty za dostawę wody oraz energii elektrycznej do nieruchomości, której

dotyczy deklaracja, za okres poprzedzających 12 miesięcy.”

Wskazać należy, że w uzasadnieniu tej części swego rozstrzygnięcia nadzorczego, RIO wskazała, że Rada Miejska w Drawsku Pomorskim zawierając w uchwale ww. regulację przekroczyła kompetencję zawartą w art. 6m ust. 1 i ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Zgodnie z tymi przepisami, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Nie można się zgodzić z tym, że zakwestionowany przez RIO zapis §5 uchwały wykracza poza ww. regulację art. 6m ust. 1 i 1a, albowiem podstawą przyjęcia tej regulacji jest art. 6n ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy. Przepisy te regulują, iż rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone **(por. art. 6n ust. 1 – pierwszy przepis kompetencyjny)**

oraz, że rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **(por. art. 6n ust. 2 – drugi przepis kompetencyjny)**.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXV/202/2020 Rady Miejskiej zawarte są ww. dwa przepisy kompetencyjne - obok ww. art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2, także art. 6n ust. 2, który – jak zacytowano wyżej - przyznaje radzie kompetencję do uregulowania kwestii określenia wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Co do powiązania tych dokumentów z potwierdzeniem danych zawartych w deklaracji

stwierdzić zaś należy, że organ nadzoru zdaje się nie zauważać, że przedmiotową deklarację mieszkańców składa:

1) jako złożenie pierwszej deklaracji;

2) w przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji;

3) w przypadku złożenia korekty deklaracji (np. jej „wyzerowania” wskutek czasowego opuszczenia nieruchomości przez jej wszystkich mieszkańców).

W przypadku więc, gdy mieszkaniec gminy Drawsko Pomorskie (przy ustaleniu opłaty ryczałtowej za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość) deklaruje w deklaracji (składanej w przypadkach pkt 1 – 3 powyżej) określoną liczbę osób zamieszkujących nieruchomość, zasadne jest uzyskanie od niego oświadczenia potwierdzającego tę informację, aby można było zweryfikować poprawność zadeklarowanej wysokości daniny publiczno – prawnej, jaką jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podobnie jest z pozostałymi dokumentami wskazanymi w ww. wykazie, przy czym dokument potwierdzający, że osoba zameldowana pod danym adresem nie jest mieszkańcem nieruchomości, której dotyczy deklaracja (np. kopia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożona w innej gminie) jest szczególnie przydatny do zweryfikowania prawdziwości deklaracji w przypadku zmniejszenia deklarowanej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Prawidłowo zatem, rada gminy w uchwale w sprawie wzoru deklaracji, o której mowa wyżej, określiła ww. wykaz dokumentów, gdyż potwierdzają one dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podobnie sytuacja przedstawia się z zawarciem w Części E.2 i E.3 deklaracji pytań istotnych z punktu widzenia potwierdzenia danych w niej zawartych o treści: „Czy nieruchomość związana jest z prowadzoną działalnością gospodarczą?” oraz „Rodzaj prowadzonej działalności?”. Żądanie tych informacji od deklarującego jest uzasadnione choćby w świetle regulacji art. 6j ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1.” Informacje te umożliwiają zatem zweryfikowanie poprawności określenia danych zawartych w części G.3 deklaracji w przypadku, gdy w części lokalu mieszkalnego prowadzona jest obsługa biurowa działalności gospodarczej.

Jak widać zatem, uregulowanie przedmiotowych kwestii jest realizacją przez Radę Miejską w Drawsku Pomorskim kompetencji zawartej w art. 6n ust. 1 i ust. 2 w zw. z art. 6m ust. 1 i ust. 1a oraz w zw. z art. 6j ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stąd rozstrzygnięcie nadzorcze RIO w tej części jest wadliwe, gdyż narusza kompetencje Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim. W ww. uchwale Rady prawidłowo powołano ww. przepisy kompetencyjne (art. 6n ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy), do czego także nawiązuje tytuł przedmiotowej uchwały rady. Należy pamiętać, że deklaracja podlega weryfikacji przez gminę na etapie jej składania, co koresponduje z regulacją art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji** wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość

odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Zasadne jest zatem zaskarżenie ww. rozstrzygnięcia nadzorczego w części opisanej w uchwale rady i niniejszym uzasadnieniu.