

UCHWAŁA NR II/20/2019
RADY MIEJSKIEJ W DRAWSKU POMORSKIM

z dnia 31 stycznia 2019 r.

**w sprawie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych
oraz przeciwdziałania narkomanii w gminie Drawsko Pomorskie na rok 2019.**

Na podstawie art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.) i art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 z późn. zm.) oraz art. 2 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1492) Rada Miejska w Drawsku Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w gminie Drawsko Pomorskie na rok 2019 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Drawsku
Pomorskim

Ireneusz Gendek

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
W GMINIE DRAWSKO POMORSKIE
NA ROK 2019**



Drawsko Pomorskie, styczeń 2019 r.

ROZDZIAŁ 1

Postanowienia ogólne

§1. Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w gminie Drawsko Pomorskie na rok 2019, zwany dalej „Programem”, jest kontynuacją zadań realizowanych w 2018 roku i w latach poprzednich w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom.

§2. Program jest dokumentem wyznaczającym cele, określającym metody oraz wskaźniki uzyskania rezultatów planowanych do osiągnięcia w 2019 r. w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom oraz związanym z nimi problemom rodzinnym i społecznym występującym na terenie gminy Drawsko Pomorskie.

§3. Kierunki działań przyjęte w niniejszym dokumencie określone zostały w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020.

§4. Przy opracowywaniu programu kierowano się poniższymi zasadami:

- 1) zasada realizmu wyznaczania celów, ogólnych i szczegółowych, możliwych do osiągnięcia przy użyciu narzędzi opisanych w programie, tj.: zasobów instytucjonalnych, organizacji pozarządowych, grup wsparcia i kwalifikacji wykonawców programu, a także dostępnych lokalnie zasobów finansowych;
- 2) zasada komplementarności – łączenia strategii zapobiegania konsumpcji substancji legalnych i nielegalnych, bowiem nie jest wskazane, aby na poziomie profilaktyki uzależnień odrębnie traktować przeciwdziałanie alkoholizmowi, narkomanii i nikotynizmowi; jak pokazują dostępne diagnozy problemów społecznych, zarówno mechanizmy sięgania po substancje psychoaktywne, jak i konsekwencje ich stosowania są bez względu na rodzaj zastosowanej substancji zbliżone;
- 3) zasada partycypacji – włączania do planowania i realizacji programu jak największej liczby partnerów lokalnych w postaci: współorganizatorów działań na rzecz opracowania programu, beneficjentów pośrednich – wykonawców programu, beneficjentów bezpośrednich – grup docelowych i osób indywidualnych, do których są skierowane poszczególne działania programu, a także potencjalnych przeciwników;
- 4) zasada spójności – łączenia zadań realizowanych przez ww. podmioty (instytucje, organizacje pozarządowe, grupy samopomocowe i inne) w celu umożliwienia stałej koordynacji i kooperacji wykonawców programu;
- 5) zasada społecznej akceptacji – akceptacja radnych przyjmujących program w formie uchwały, a następnie podanie do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

§5. Zamieszczone w opracowaniu dane pochodzą z następujących źródeł:

- 1) Urząd Miejski w Drawsku Pomorskim,
- 2) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Drawsku Pomorskim,
- 3) Powiatowy Urząd Pracy w Drawsku Pomorskim.

ROZDZIAŁ 2

Diagnoza problemów alkoholowych i narkotykowych

§6. Wprowadzenie

Gmina Drawsko Pomorskie położona jest w powiecie drawskim w południowo-wschodniej części województwa zachodniopomorskiego i zajmuje powierzchnię 409,75 km².

Na podstawie aktualnych danych z Ewidencji Ludności UM w Drawsku Pomorskim (styczeń 2019 r.) zamieszkuje tu ogółem 17.427 mieszkańców, z tego w mieście Drawsko Pomorskie – 11.607 osób, a na obszarze wiejskim – 5.820 osób. Średnia gęstość zaludnienia wynosi 43 osoby /1 km².

Analogicznie do lat ubiegłych podstawowym problemem społecznym w gminie jest bezrobocie, które, choć ma tendencję spadkową, to obejmuje 538 osób (dane z grudnia 2018r.).

Wskaźnik bezrobocia (%)						
2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r. (XI.2018r.)
12,0	12,7	11,8	10,6	9,2	8,3	5,3

Średni roczny wskaźnik bezrobocia w gminie Drawsko Pomorskie w latach 2012-2018 (opracowano na podstawie danych statystycznych zamieszczonych na stronie internetowej PUP w Drawsku Pomorskim - dane na listopad 2018r.)

Analizując problem bezrobocia w roku 2018 (do 30 listopada 2018r.) należy zauważyć, że wskaźnik bezrobocia ulegał w ciągu roku sukcesywnemu spadkowi od wartości 8,4% w styczniu 2018r. do 5,3% w listopadzie 2018r.

Brak stabilizacji na lokalnym rynku pracy powoduje m. in.:

- 1) migrację ludności (w tym całych rodzin) w poszukiwaniu zatrudnienia,
- 2) wysoki poziom bezrobocia,
- 3) ubóstwo lub zubożenie rodzin.

Skutkiem tych negatywnych zjawisk jest narastające poczucie niedostosowania społecznego prowadzące do zwiększenia ryzyka wystąpienia nadużywania substancji psychoaktywnych i odurzających, i to zarówno wśród osób dorosłych jak i młodzieży, niejednokrotnie zmierzające w konsekwencji do zachowań dysfunkcyjnych w rodzinach.

Patrząc na powyższą statystykę widzimy, że wskaźnik bezrobocia od 2012r. ulega obniżeniu: o 0,9% między rokiem 2013 i 2014, o kolejne 1,3% w latach 2014-2015 i w końcu o 3,0% w ostatnich latach 2017 i 2018. Jest to właściwa tendencja.

Oczywiście bezrobocie nie jest jedynym problemem społecznym, jednak jest często zarówno symptomem jak i skutkiem uzależnień, tworząc nierzadko rodzaj sprzężenia zwrotnego o silnej interakcji z całym otoczeniem dotkniętej nim osoby.

§7. Diagnoza problemów alkoholowych

Problem nadużywania alkoholu jest powszechnie postrzegany jako jedno z największych, obok ubóstwa, bezrobocia, narkomanii, zaniedbywania rodzin i przestępczości, zagrożeń społecznych.

Wśród najważniejszych zachowań negatywnych związanych ze spożywaniem alkoholu wyróżnić należy:

- 1) nadużywanie alkoholu przez osoby dorosłe,
- 2) picie alkoholu przez młodzież,
- 3) uzależnienie od alkoholu.

Rynek napojów alkoholowych

Maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Drawsko Pomorskie określa **uchwała Nr LIX/448/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Drawsko Pomorskie.**

Zasady usytuowania na terenie gminy Drawsko Pomorskie miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych określa **uchwała Nr LIX/450/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Drawsko Pomorskie miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.**

Nowelizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 14 ust. 2a. wprowadziła zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Jednocześnie w art. 14 ust. 2b dała gminom możliwość wyłączenia z pod zakazu wytypowanych miejsc.

Wprowadzenie w określonych miejscach na terenie gminy Drawsko Pomorskie odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych określa **uchwała Nr LIX/449/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia w określonych miejscach na terenie gminy Drawsko Pomorskie odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych.**

Na terenie gminy Drawsko Pomorskie aktualnie (*dane na dzień 31.XII.2018r.*) działa ogółem 65 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w tym w placówkach handlowych (44) i w gastronomicznych (21) na podstawie stosownych zezwoleń. Szczegółowe zestawienie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych z podziałem na grupy procentowe alkoholu, wynikającym z zezwoleń wydanych przez Burmistrza Drawska Pomorskiego, zawiera poniższa tabela:

Rok	Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (handel)			Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia)		
	do 4,5% oraz piwo	od 4,5% do 18% bez piwa	powyżej 18%	do 4,5% oraz piwo	od 4,5% do 18% bez piwa	powyżej 18%
2011	51	42	35	26	12	11
2012	55	46	36	25	11	9
2013	55	47	40	25	13	11
2014	49	43	38	28	13	11
2015	48	42	40	25	10	10
2016	49	43	41	24	11	11
2017	48	43	41	19	9	8
2018	44	39	39	21	10	9

Dynamika zmian w zakresie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zlokalizowanych w gminie Drawsko Pomorskie w latach 2011-2018 (*wg. danych pochodzących ze sprawozdań – PARPA –G1 i uzyskanych z biura działalności gospodarczej UM w Drawsku Pomorskim*)

Środki na realizację niniejszego programu pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu (gastronomia) lub poza miejscem sprzedaży (detal). Wysokość tej opłaty zależy od wartości rocznej sprzedaży napojów alkoholowych i uwzględnia rodzaj sprzedawanego alkoholu z podziałem na:

- 1) napoje alkoholowe o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo,
- 2) napoje o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa,
- 3) napoje o zawartości powyżej 18% alkoholu.

Wartość środków uzyskanych z opłat alkoholowych, przeznaczonych, zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wyniosła w latach 2012-2018 odpowiednio:

Wysokość środków uzyskanych przez gminę Drawsko Pomorskie z opłat za korzystanie z zezwoleń alkoholowych (zł) w latach 2012-2015						
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
380.901,77	378.253,54	385383,43	430799,60	429033,12	419268,51	426066,76

Sposób wykorzystania środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określa art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Są one przeznaczone na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii **i nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

Skala problemów alkoholowych

Spożycie alkoholu pociąga za sobą ryzyko wystąpienia określonych zdarzeń, wynikających z nadużywania alkoholu. Wyróżnić można 3 podstawowe modele nadużywania alkoholu:

- 1) ryzykowne picie – spożywanie nadmiernych ilości alkoholu niepociągające za sobą w danym czasie negatywnych konsekwencji, przy czym oczekiwać można, że konsekwencje te pojawią się, o ile obecny model picia alkoholu nie zostanie zaniechany;
- 2) szkodliwe picie – picie już powodujące szkody zdrowotne, fizyczne bądź psychiczne, ewentualnie psychologiczne i społeczne, przy czym nie występuje jeszcze uzależnienie od alkoholu;
- 3) uzależnienie od alkoholu – choroba chroniczna określana jako zespół zależności alkoholowej, postępująca i potencjalnie śmiertelna, bez możliwości całkowitego wyleczenia, możliwe jest jedynie zahamowanie jej objawów i szkód zdrowotnych z nią związanych.

Równie istotnym i niezwykle niepokojącym zjawiskiem jest używanie alkoholu przez dzieci i młodzież. W tym wypadku nawet sam fakt spożywania napojów alkoholowych stanowi zagrożenie dla zdrowia, albo życia osoby używającej alkoholu, a pojawienie się któregośkolwiek z omówionych wyżej modeli nadużywania alkoholu w tej grupie wiekowej budzi z wielokrotnione obawy.

§8. Diagnoza problemów narkotykowych

O potrzebie przeciwdziałania narkomanii w gminie przekonują wyniki „Diagnozy lokalnych zagrożeń społecznych – Drawsko Pomorskie 2016” oraz dane ze sprawozdania z działalności Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla osób z problemem narkotykowym i ich rodzin za lata 2013-2017.

§9. Skutki społeczne nadużywania alkoholu, narkotyków i innych środków

Z uzyskanych od Straży Miejskiej w Drawsku Pomorskim informacji o liczbie interwencji wobec osób spożywających lub usiłujących spożywać alkohol w miejscach objętych zakazem oraz przekazanych przez Komendę Powiatową Policji w Drawsku Pomorskim danych w sprawie działań prewencyjnych w zakresie profilaktyki alkoholowej i narkotykowej wynika, że rokrocznie dochodzi do popełniania przestępstw, których sprawcy są nietrzeźwi lub pod wpływem alkoholu.

Na terenie gminy Drawsko Pomorskie występuje problem nadużywania alkoholu i stosowania narkotyków, który często wywołuje negatywne skutki społeczne. Skutki te mogą mieć charakter incydentalny lub stanowić przejaw długotrwałych negatywnych oddziaływań społecznych w środowisku lokalnym ze szczególnym naciskiem na rodzinę i jej funkcje. Ponadto z danych statystycznych dotyczących działalności Gminnego Centrum Profilaktycznego w Drawsku Pomorskim wynika, że specjalistyczna pomoc terapeutyczna w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień cieszy się rosnącym zainteresowaniem.

Uzasadnieniem tego faktu może być m.in.:

- 1) wzrost świadomości społecznej mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie w zakresie skutków nadużywania alkoholu i stosowania środków odurzających związany m.in. ze wzrostem skuteczności pomocy terapeutycznej świadczonej w w/w zakresie przez pracowników GCP w Drawsku Pomorskim;
- 2) wzrost liczby osób nadużywających lub używających incydentalnie – potencjalnych „beneficjentów” działań w obszarze profilaktyki selektywnej.

Powyższe dane liczbowe i jakościowe potwierdzają, że istnieje uzasadniona potrzeba kontynuacji dotychczasowych działań profilaktycznych i terapeutycznych w zakresie problemu nadmiernego spożycia alkoholu i używania narkotyków oraz innych środków odurzających przez mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie oraz podejmowania nowych zadań w celu przeciwdziałania istniejącym lokalnym zagrożeniom społecznym w tym zakresie.

Warto ponadto zwrócić uwagę na rekomendacje Narodowego Programu Zdrowia uwzględniające konieczność zagwarantowania mieszkańcom gminy dodatkowych działań profilaktycznych i terapeutycznych związanych z uzależnieniami behawioralnymi (inaczej – czynnościowymi) oraz innymi zachowaniami ryzykownymi mieszkańców gminy.

ROZDZIAŁ 3

Zasoby umożliwiające prowadzenie działalności profilaktycznej i naprawczej

§10. Na terenie gminy Drawsko Pomorskie działają następujące placówki oferujące pomoc dla osób z problemem alkoholowym, narkotykowym oraz przemocy w rodzinie:

Gminne Centrum Profilaktyki w Drawsku Pomorskim, w którym działają m.in.:

- a) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- b) Punkt Informacyjno-Konsultacyjny dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin,
- c) Punkt Informacyjno-Konsultacyjny dla osób z problemem narkotykowym i ich rodzin,
- d) Punkt Informacyjno-Konsultacyjny dla ofiar przemocy w rodzinie,
- e) Stowarzyszenie Klub Abstynenta „Przystań”,
- f) Telefon zaufania;
- g) Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim,
- h) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Drawsku Pomorskim,
- i) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim,
- j) Komenda Powiatowa Policji w Drawsku Pomorskim,
- k) Sąd Rejonowy w Drawsku Pomorskim,
- l) placówki oświatowe,
- m) Świetlica opiekuńcza dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym przy ul. A. Gieryskiego w Drawsku Pomorskim,

§11. Na terenie gminy Drawsko Pomorskie funkcjonują następujące placówki oświatowe:

- 1) 1 przedszkole,
- 2) 4 szkoły podstawowe,
- 3) 1 zespół szkół ponadgimnazjalnych.

Wszystkie placówki realizują programy profilaktyczne.

ROZDZIAŁ 4

Założenia do Programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w gminie Drawsko Pomorskie na rok 2019

§12. Wyznacza się następujące cele do osiągnięcia poprzez realizację „Programu”:

1) Cele główne programu:

1.1 Przeciwdziałanie problemom nadużywania alkoholu, narkomanii i używania innych substancji psychoaktywnych oraz skutkom ich stosowania w gminie Drawsko Pomorskie.

1.2 Profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi.

2) Cele strategiczne

1) zmniejszenie rozmiaru lub pozostawienie na aktualnym poziomie istniejących problemów w obszarze: alkoholizmu, narkomanii oraz związanych z przemocą w rodzinie i otoczeniu;

2) zapobieganie powstaniu nowych problemów alkoholowych, narkomanii oraz przemocy;

3) rozszerzenie lokalnej oferty pomocowej (m.in. diagnoza, interwencja, terapia) o zadania dedykowane osobom uzależnionym czynnościowo lub krzyżowo;

4) zmiana postaw społecznych wobec problemów nadużywania alkoholu, używania narkotyków oraz uzależnień behawioralnych;

5) zmniejszenie zagrożenia wykluczeniem społecznym i marginalizacją osób i rodzin z problemem alkoholowym, narkotykowym lub/i uzależnieniem behawioralnym;

6) rozwijanie lokalnego systemu rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii oraz problemów związanych z przemocą w rodzinie i otoczeniu w gminie.

§13. Ustala się, że powyższe cele będą realizowane poprzez następujące zadania:

1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu, narkotyków oraz dla ofiar przemocy w rodzinie:

a) Zadania szczegółowe:

- kontynuacja działalności GCP, w tym punktów informacyjno - konsultacyjnych dla osób uzależnionych i współuzależnionych od alkoholu i narkotyków, ofiar przemocy i innych potrzebujących pomocy, zgodnie z diagnozą dyżury specjalistów,
- dofinansowanie lub finansowanie szkoleń, kursów specjalistycznych dla specjalistów zajmujących się profilaktyką i leczeniem uzależnień na terenie gminy,
- współpraca z Wojewódzkim Ośrodkiem Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia w Stanominie,
- utrzymywanie bazy lokalowej Gminnego Centrum Profilaktyki.

b) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba udzielonych porad terapeutycznych,
- liczba diagnoz
- liczba osób podejmujących psychoterapię
- liczba osób skierowanych na leczenie,
- liczba osób podejmujących dobrowolne leczenie odwykowe;

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomania pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:

a) Zadania szczegółowe:

- kontynuacja działalności świetlicy opiekuńczej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym:
 - Świetlica opiekuńcza przy ul. A. Gierymskiego w Drawsku Pomorskim,
- kontynuacja działalności GCP i PIK-ów, w tym:
 - prowadzenie postępowań administracyjnych wobec osób nadużywających alkoholu w sprawach zgłaszanych do GKRPA,
 - kontakt z MGOPS i KPP,
 - rozmowy profilaktyczne i motywujące do podjęcia abstynencji lub ograniczenia picia,
 - kierowanie na badania biegłych w przedmiocie uzależnienia,
 - kierowanie do sądów wniosków o zobowiązanie do poddania się leczeniu odwykowemu,
- współpraca w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego.

a) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba konsultacji udzielonych przez terapeutę,
- liczba porad udzielonych przez psychologa,
- liczba osób zgłaszających się po pomoc do MGOPS,
- liczba udzielonych porad prawnych,
- liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych,
- liczba rozmów interwencyjno-motywujących do podjęcia leczenia,
- liczba działań interwencyjnych zespołu interdyscyplinarnego,
- liczba dzieci uczestniczących w zajęciach w świetlicy, zakres działalności placówki;

3) udzielanie pomocy społecznej osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

a) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba osób korzystających z pomocy MGOPS w Drawsku Pomorskim;

4) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowo – rekreacyjnych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych:

a) Zadania szczegółowe:

- finansowanie programów profilaktycznych rekomendowanych przez Ministra Zdrowia dla uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych oraz szkoleń dla nauczycieli i rodziców, realizowanych w placówkach oświatowych w ramach szkolnych programów profilaktyki,
- realizacja programu profilaktyczno-edukacyjnego i socjoterapeutycznego dla dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholowym w ramach akcji wypoczynku letniego i zimowego,
- organizowanie i przeprowadzenie imprez kulturalnych promujących trzeźwy styl życia i integrujących środowiska dysfunkcyjne ze społeczeństwem,
- wspieranie programów i przedsięwzięć profilaktycznych opracowanych i realizowanych przez młodzież, skierowanych do grup rówieśniczych, np. aktywizacja wolontariatu,
- udział w ogólnopolskich oraz lokalnych kampaniach i akcjach informacyjno-edukacyjnych, skierowanych do różnych grup odbiorców (konferencje, szkolenia, warsztaty),
- wykonanie i zakup materiałów profilaktycznych, informacyjno-edukacyjnych oraz promocyjnych, np.: prasa i książki specjalistyczne, broszury, plakaty, nagrody w konkursach i zawodach oraz inne materiały informacyjne, edukacyjne i promocyjne,
- promowanie alternatywnych wobec nudy form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież w szczególności zajęć sportowych poprzez wspieranie uczniowskich klubów sportowych i innych organizacji sportowych promujących zdrowy i trzeźwy styl życia, działających na rzecz dzieci i młodzieży,

b) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba szkoleń,
- liczba uczestników szkoleń,
- liczba przeprowadzonych projektów edukacyjnych,
- liczba uczestników tych projektów,
- liczba i jakość wykonanych lub zakupionych materiałów profilaktycznych, informacyjno - edukacyjnych oraz promocyjnych, np.: prasa i książki specjalistyczne, broszury, plakaty, nagrody w konkursach i zawodach oraz inne materiały informacyjne, edukacyjne i promocyjne
- monitoring środowiska lokalnego w zakresie zagrożeń społecznych:
 - liczba dokonanych przez SM lub KPP w Drawsku Pomorskim zatrzymań i interwencji, w tym pod wpływem alkoholu, narkotyków i in.,
 - liczba przestępstw, w tym pod wpływem alkoholu, narkotyków i in.,
 - liczba wniosków skierowanych do sądu rejonowego za wykroczenia pod wpływem alkoholu, narkotyków i in. W tym z udziałem nieletnich,
 - liczba wniosków skierowanych do GKRPA w sprawach o przymusowe leczenie odwykowe,
 - liczba wypadków drogowych spowodowanych pod wpływem alkoholu, narkotyków i in.,
 - liczba spraw karnych o znęcanie się nad rodziną,
 - liczba środowisk, w których przeprowadzono procedury "Niebieskiej Karty";

5) wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii:

a) Zadania szczegółowe:

- współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi jednostkami pożytku publicznego w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i uzależnień behawioralnych, promowanie ciekawych projektów i inicjatyw społecznych,
- przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu poprzez wspieranie działalności samopomocowych grup wsparcia AA (nieodpłatne udostępnienie lokalu, zakup materiałów edukacyjnych, finansowanie kursów, szkoleń dla członków tych grup, udział w warsztatach terapeutycznych, organizacja imprez integracyjnych i okolicznościowych),
- zlecenie w drodze konkursów wykonanie określonych zadań publicznych z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów społecznych organizacjom pozarządowym, których celem statutowym jest m.in. zapobieganie zachowaniom dysfunkcyjnym ~~patologiom~~ i profilaktyka uzależnień oraz działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

b) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba grup AA, AN
- liczba innych grup samopomocowych,
- liczba spotkań i osób uczestniczących w mityngach AA,
- liczba organizacji, którym udzielono wsparcia w formie zlecenia zadania w ramach działalności pożytku publicznego,
- liczba zorganizowanych szkoleń, kursów, warsztatów itp. oraz liczba w nich uczestników, liczba wykonanych godzin szkoleniowych.

6) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego:

a) Zadania szczegółowe:

- kontynuacja, w ramach działalności GKRPA, kontroli podmiotów prowadzących sprzedaż lub/i podawanie napojów alkoholowych,
- podejmowanie interwencji w sytuacjach naruszania przepisów ustawy,
- składanie do organów policji wniosku o wszczęcie postępowania dowodowego, sporządzanie i kierowanie do sądu aktu oskarżenia oraz występowanie w charakterze oskarżyciela publicznego;

a) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba przeprowadzonych kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych i ich wyniki,
- liczba interwencji w sprawie złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych,

7) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej:

a) Zadania szczegółowe:

- współpraca z instytucjami, organizacjami i innymi podmiotami działającymi na rzecz rozwoju w gminie podmiotów ekonomii społecznej,
- wspieranie przedsięwzięć mających na celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i marginalizacji oraz reintegrację społeczną i zawodową osób i rodzin z problemem alkoholowym, narkotykowym, przemocą w rodzinie i in.

b) Wskaźniki realizacji zadania:

- liczba przedsięwzięć/działań zrealizowanych w wyniku współpracy w celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i marginalizacji oraz reintegracji społecznej i zawodowej osób i rodzin z problemem alkoholowym, narkotykowym, przemocą w rodzinie i in.

§14. Oczekiwane efekty realizacji Programu:

- 1) W wyniku realizacji niniejszego Programu oczekuje się modyfikacji świadomości społeczności lokalnej w odniesieniu do problemów alkoholowych, narkomanii i innych uzależnień. Skutkiem podjętych działań, przyjętym założeniem jest zmiana postaw społecznych wobec alkoholu, narkotyków i innych środków psychoaktywnych wraz z motywowaniem mieszkańców gminy do ograniczenia spożycia substancji uzależniających legalnych i nielegalnych, ze szczególnym uwzględnieniem nieletnich.
- 2) Proponowane i podjęte w ramach realizacji Programu działania powinny zwiększyć wrażliwość społeczną na zjawisko przemocy w rodzinie i otoczeniu. Optymalnym efektem programu będzie tworzenie grup aktywności społecznej skupiających mieszkańców gminy wspierających się wzajemnie lub aktywnie uczestniczących w przeciwdziałaniu przemocy poprzez reagowanie, powiadamianie stosownych organów lub powołanych do tego osób i instytucji. Szczególnych efektów realizacji Programu oczekuje się w środowisku dzieci i młodzieży.
- 3) Efektem finalnym wykonania uchwały ma być regresja lub zatrzymanie na aktualnym poziomie omówionych w programie zagrożeń społecznych.

ROZDZIAŁ 5

Zasady wynagradzania członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych

§15. 1. Ustala się następujące zasady wynagradzania członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w Drawsku Pomorskim:

- 1) za czynności związane z działalnością komisji, płatne do 20 dnia następnego miesiąca:
 - a) wynagrodzenie za udział w posiedzeniu ogólnym komisji w tym przeprowadzanie rozmów motywujących z osobami zgłoszonymi do komisji oraz z członkami ich rodzin w wysokości – 350,00 zł brutto dla każdego członka komisji;
 - b) wynagrodzenie za prowadzenie czynności sprawdzających w punktach sprzedaży alkoholu w przedmiocie przestrzegania przepisów prawa w zakresie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – 250,00 zł brutto dla każdego członka komisji kontrolującej za każdy dzień kontroli;
 - c) wynagrodzenia za dyżury PIK dla ofiar przemocy i ich rodzin w godzinach popołudniowych 80,00zł brutto/godzinę dla członka komisji pełniącego dyżur;
- 2) wynagrodzenie miesięczne sekretarza komisji w kwocie 950,00 zł brutto za czynności biurowe i prowadzenie dokumentacji pracy komisji, a w szczególności:
 - a) sporządzanie protokołów z posiedzeń ogólnych komisji;
 - b) sporządzanie protokołów z posiedzeń w sprawie rozmów motywujących;
 - c) powiadamianie osób zapraszanych przez komisję m.in. na posiedzenia z co najmniej 7 dniowym wyprzedzeniem;
 - d) monitoring sytuacji rodzinnej osób zapraszanych na posiedzenie w sprawie rozmów motywujących;
 - e) prowadzenie dokumentacji dotyczącej rozmów;
 - f) kompletowanie i wysyłanie dokumentów osób kierowanych na badanie biegłych sądowych i spraw do sądu;
 - g) prowadzenie korespondencji z instytucjami, jednostkami i innymi służbami współdziałającymi z komisją takich jak m.in. policja, prokuratura, sąd, ośrodek pomocy społecznej;
 - h) sporządzanie w terminie do 5 dnia każdego miesiąca dokumentów niezbędnych do rozliczeń finansowych z budżetu gminy;
 - i) współpraca z zespołem interdyscyplinarnym i udział w posiedzeniu grup roboczych w ramach niebieskiej karty;
 - j) sporządzanie protokołów z przeprowadzenia kontroli sklepów.
2. Wynagrodzenie członków komisji za udział w posiedzeniach ogólnych, kontrolach sklepów, wypłacane jest na podstawie list obecności potwierdzających udział w posiedzeniu i comiesięcznych sprawozdań sekretarza komisji.
3. Szczegółowe zasady wynagradzania sekretarza komisji i członków komisji za udział w dyżurach w PIK określają zawarte indywidualnie umowy.

4. Członkom komisji przysługuje zwrot kosztów podróży ustalonych dla pracowników z wyłączeniem dojazdów na posiedzenie. Delegacje podpisuje burmistrz lub upoważniona przez niego osoba, którzy są również uprawnieni do określania środków transportu. Wydatki na wynagrodzenia, szkolenia, koszty podróży (delegacje) członków Gminnej Komisji realizowane są ze środków budżetu Gminy przeznaczonych na realizację zadań własnych wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi określonych w niniejszym Programie.

ROZDZIAŁ 6

Zasady finansowania Programu oraz sposób realizacji zadań

§16. 1. Źródło finansowania działań podejmowanych w związku z realizacją zadań Programu stanowią dochody własne gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych. Środki finansowe nie wykorzystane w roku 2018 zostaną przeniesione na rok 2019.

2. Koszty realizacji Programu określa preliminarz wydatków związanych z realizacją Programu.

§17. Sposoby realizacji Programu

1. Realizatorzy Programu:

- 1) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Drawsku Pomorskim,
- 2) MGOPS w Drawsku Pomorskim,
- 3) Placówki oświatowe na terenie gminy Drawsko Pomorskie,
- 4) inne podmioty, którym zlecane są zadania Programu, a w szczególności organizacje pozarządowe.

2. Koordynację działań związanych z realizacją zadań własnych gminy w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, zawartych w Programie prowadzi Referat Spraw Społecznych w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim.

ROZDZIAŁ 7

System monitoringu i ewaluacji programu

§18.1. Monitoring realizacji Programu prowadzi Referat Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim na podstawie:

- 1) planów i sprawozdań przedkładanych przez podmioty realizujące zadania w ramach Programu oraz ewaluacji rezultatów tych zadań w myśl odrębnych przepisów;
- 2) aktualizacji i gromadzenia informacji i danych statystycznych określonych w Programie m.in. w formie wskaźników realizacji zadań, które zostały wyszczególnione dla każdego określonego w Programie zadania;
- 3) sprawozdań z realizacji Programu przygotowywanych we współpracy z gminną komisją rozwiązywania problemów alkoholowych.

2. Dopuszcza się możliwość wprowadzania do Programu zmian wynikających z pojawiających się potrzeb bieżących, koniecznych do prawidłowej jego realizacji.

§19. Realizacja Programu podlega rocznej ocenie merytorycznej i finansowej dokonywanej przez Radę Miejską w Drawsku Pomorskim.

Uzasadnienie

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy, na podstawie art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.), do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują:

1)zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;

2)udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;

3)prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

4)wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;

5)podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;

6)wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 ustawy, realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy, uwzględniającego cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 z późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

1)zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;

2)udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;

3)prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

4)wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych,

służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;

5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 2 ustawy wójt (burmistrz, prezydent miasta) w celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, opracowuje projekt Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, biorąc pod uwagę cele operacyjne dotyczące przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Gminny Program stanowi część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Gminny Program uchwała rada gminy.

W gminie Drawsko Pomorskie programy te są połączone w „Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w gminie Drawsko Pomorskie” i wobec powyższych wymogów prawnych, podlegają corocznie uchwaleniu przez Radę Miejską w Drawsku Pomorskim.

Opracowała: insp. Marta Wasilewska